



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 21 lutego 2023 r.

Poz. 2196

SPRAWOZDANIE

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy za 2022 rok

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego m.st. Warszawy została powołana zarządzeniem Prezydenta m.st. Warszawy nr 1111/2019 z dnia 28 czerwca 2019 r., uwzględniającym zmiany wprowadzone zarządzeniami:

- 1) nr 416/2020 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 18 marca 2020 r.,
- 2) nr 975/2020 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 27 lipca 2020 r.,
- 3) nr 234/2021 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 16 lutego 2021 r.,
- 4) nr 1787/2021 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 5 listopada 2021 r.,
- 5) nr 562/2022 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 6 kwietnia 2022 r.

W dniu 12 kwietnia 2022 r. ze względu na panującą w kraju sytuację epidemiczną, odbyło się pierwsze w bieżącym roku, zdalne posiedzenie Komisji, w którym uczestniczyli:

- Włodzimierz Karpiński – Sekretarz m.st. Warszawy – zastępca przewodniczącego Komisji,
- Tomasz Sybilski – Radny Rady Miasta Stołecznego Warszawy,
- Michał Domaradzki – Dyrektor Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego,
- nadinspektor Paweł Dzierżak – Komendant Stołeczny Policji,
- st. bryg. mgr inż. Artur Rudzik – Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy,
- Zbigniew Leszczyński – Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy,
- Zbigniew Włodarczyk – II Z-ca Komendanta Straży Miejskiej m.st. Warszawy.

Ponadto w Komisji uczestniczył:

- Piotr Stasiak – prokurator w Prokuraturze Okręgowej w Warszawie.

Było to ostatnie posiedzenie Komisji powołanej zarządzeniem Prezydenta m.st. Warszawy nr 1111/2019 z dnia 28 czerwca 2019 r. na trzyletnią kadencję.

Temat posiedzenia:

- 1) Wprowadzenie nowego Programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli w 2022 r.
- 2) Obecna sytuacja na terenie Warszawy w związku z pobytem uchodźców z Ukrainy.

Porządek posiedzenia:

- 1) Głosowanie Komisji za przyjęciem projektu Programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli pn. Polityka bezpieczeństwa m.st. Warszawy na posiedzenie Rady m.st. Warszawy.

2) Omówienie aktualnej sytuacji bezpieczeństwa na terenie Warszawy w związku z pobytem uchodźców z Ukrainy.

3) Dyskusja, postulaty, wnioski.

Posiedzenie otworzył – w zastępstwie Przewodniczącego Komisji Prezydenta Rafała Trzaskowskiego – Sekretarz m.st. Warszawy witając uczestników i wprowadzając zebranych w zakres tematyczny posiedzenia, następnie przekazał głos Dyrektorowi Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (BBiZK), który w pierwszej części omówił etapy powstawania, w tym m.in. konsultowania z podmiotami miejskim oraz uzgadniania z członkami Komisji, nowego Programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli pn. Polityka bezpieczeństwa m.st. Warszawy. Dyrektor wskazał również ostateczne etapy, które należy spełnić, aby Polityka mogła zostać procedowana na posiedzeniu Rady m.st. Warszawy.

W tej kwestii wymogiem formalnym jest głosowanie Komisji w sprawie przyjęcia uchwały w sprawie przedłożenia na posiedzenie Rady m.st. Warszawy projektu Programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli pn. Polityka bezpieczeństwa m.st. Warszawy. W związku z powyższym Dyrektor zapytał uczestników spotkania, czy akceptują dokument, czy mają uwagi lub chcą go uzupełnić. Nie było więcej uwag do Polityki bezpieczeństwa m.st. Warszawy, dlatego Dyrektor formalnie potwierdził przyjęcie dokumentu przez Komisję, dziękując jej członkom. W następnej części posiedzenia Dyrektor BBiZK odniósł się do działań podejmowanych przez Miasto Stołeczne Warszawa na rzecz Ukrainy oraz uchodźców z tego rejonu.

Przypomniał, że w dniu 24 lutego 2022 r. odbyło się posiedzenie Zespołu Zarządzania Kryzysowego m.st. Warszawy pod kierownictwem Prezydenta m.st. Warszawy Rafała Trzaskowskiego, z udziałem Komendanta Stołecznego Policji, Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy i Komendanta Straży Miejskiej m.st. Warszawy. Na spotkaniu podzielono obszary działania, które wymagały odpowiedniego zagospodarowania i przydzielono osoby odpowiedzialne za sprawne realizowanie zadań. Od 27 lutego 2022 r. codziennie odbywa się posiedzenie Sztabu, podczas którego przyjmowane są raporty z poszczególnych obszarów.

Dyrektor BBiZK podziękował służbom za ich zaangażowanie i sprawne wykonywanie dodatkowych obowiązków związanych z sytuacją w Ukrainie. Na zakończenie Sekretarz m.st. Warszawy podziękował uczestnikom za obecność i poświęcony czas – kończąc posiedzenie Komisji.

W dniu 30 listopada 2022 r. odbyło drugie w roku kalendarzowym posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego m.st. Warszawy, w formule zdalnej z wykorzystaniem platformy Microsoft Teams.

Było to pierwsze posiedzenie Komisji powołanej zarządzeniem Prezydenta m.st. Warszawy nr 1372/2022 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 23 sierpnia 2022 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- Włodzimierz Karpiński – Sekretarz m.st. Warszawy – zastępca przewodniczącego Komisji,
- Jarosław Misztal – Zastępca Dyrektora Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego,
- Piotr Mazurek – Radny m.st. Warszawy, Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego,
- Tomasz Sybilski – Radny Rady Miasta Stołecznego Warszawy,
- inspektor Tomasz Znajdek – Zastępca Komendanta Stołecznego Policji ds. Prewencji,
- Magdalena Ejsmont – Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy,
- Zbigniew Włodarczyk – II Z-ca Komendanta Straży Miejskiej m.st. Warszawy,
- st. bryg. mgr inż. Roman Krzywiec – Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy,
- Adam Rapacki – były Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, ekspert w zakresie bezpieczeństwa,
- Dariusz Winiarek – Zastępca Prokuratora Okręgowego Warszawa-Praga w Warszawie,
- Piotr Stasiak – Prokurator w Prokuraturze Okręgowej w Warszawie.

Temat posiedzenia:

1) Wzrost liczby przestępstw i wykroczeń przeciwko mieniu, w tym zdarzenia związane z seniorami – reakcja służb.

Porządek posiedzenia:

1) Omówienie wzrostu liczby przestępstw i wykroczeń przeciwko mieniu, w tym zdarzenia związane z seniorami.

2) Dyskusja, postulaty, wnioski.

Posiedzenie otworzył – w zastępstwie Przewodniczącego Komisji Prezydenta Rafała Trzaskowskiego – Sekretarz m.st. Warszawy witając uczestników poinformował, że jest to pierwsze w tym składzie posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy, która została powołana na kolejną 3 letnią kadencję zgodnie z Zarządzeniem nr 1372/2022 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z 23 sierpnia 2022 r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy. Wprowadził zebranych w zakres tematyczny posiedzenia, następnie przekazał głos Zastępcy Dyrektora BBiZK, który poprowadził dyskusję na temat wzrostu liczby przestępstw i wykroczeń przeciwko mieniu, w tym zdarzeń związanych z seniorami.

Zastępca Dyrektora BBiZK wskazał, że ostatnie lata, w tym epidemia Covid-19, wybuch wojny w Ukrainie, wzrastające koszty utrzymania powodujące ubożenie naszego społeczeństwa oraz bieda, w istotny sposób wpłynęły na liczbę przestępstw na terenie m.st. Warszawy. Dlatego też przewodnim tematem posiedzenia Komisji jest obecna sytuacja oraz planowane działania w zakresie przeciwdziałania wykroczeniom i przestępstwom przeciwko mieniu.

Jako pierwszy głos zabrał Zastępca Komendanta Stołecznego Policji ds. Prewencji. Na początku przedstawił statystykę dotyczącą wykroczeń i przestępstw przeciwko mieniu. Wskazał, że KSP podejmuje szereg czynności w celu zwalczania negatywnych zachowań na ulicach Warszawy:

- wielokierunkowe działania w zakresie prewencyjnym, czy pracy kryminalnej,
- codzienne oraz tygodniowe analizy czasoprzestrzeni i geografii zjawisk negatywnych,
- kierowanie w zdiagnozowane miejsca, które powodują zwiększoną liczbę przestępczości, policjantów, którzy działają prewencyjnie, odstraszać osoby popełniające wykroczenia.

Bardzo duża część kradzieży ma miejsce w lokalach usługowo-gastronomicznych. Dlatego wychodząc naprzeciw oczekiwaniom, Komenda Stołeczna Policji (KSP) nawiązała współpracę z najbardziej zagrożonymi placówkami (m.in. Złote Tarasy, Arkadia), aby m.in. szkolić personel, wskazywać na słabe strony bezpieczeństwa i pokazywać model postępowania przestępców.

W obszarze klubów nocnych KSP prowadziła w okresie letnim działania ukierunkowane na zwalczanie wykroczeń i przestępstw.

W kategorii kradzieży kieszonkowych nastąpił niewielki wzrost w pierwszych tygodniach roku szkolnego. W związku z tym KSP prowadziła kampanię informacyjną w obszarze profilaktyki, jak też reaktywowała sekcję tzw. „kieszonek” w Wydziale Wywiadowczo-Patrołowym, gdzie pracują policjanci ukierunkowani na zwalczanie tego typu przestępstw

W kategorii oszustw na osobach starszych prowadzone są działania w oparciu o profilaktykę, w tym dotarcie do potencjalnych ofiar poprzez bezpośredni kontakt policjantów dzielnicowych, spotkania z seniorami w domach seniora oraz parafialnych i omawianie modelu działania oszustów oraz przestrzeganie przed oszustami.

Ponadto KSP prowadzi szkolenia personelu placówek bankowych (na co zwrócić szczególną uwagę, gdy przychodzi osoba starsza, czy jest obserwowana przez potencjalnych sprawców, czy wypłaca duże kwoty gotówki). Dodatkowo KSP posiada bezpośrednie linie telefoniczne do zgłaszania niepokojących sytuacji, ale nie w oparciu o telefony alarmowe, tylko numery telefonów do wyspecjalizowanych policjantów, którzy bardzo szybko zareagują w przypadku podejrzenia oszustwa.

W kategorii kradzieże paliw – KSP podejmuje współpracę z administratorami poszczególnych stacji paliw, ale również ze Strażą Graniczną w zakresie operacyjnym.

KSP działa również w obszarze kryminalnym z wykorzystaniem zaawansowanych metod ofensywnych w oparciu o pracę operacyjną.

Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy podkreśliła, że w obszarze ujęć i zgłoszeń kradzieży nie zauważono dużego wzrostu od 2020 r. Związku z wybuchem wojny w Ukrainie i napływem dużej liczby uchodźców do Warszawy odnotowano wykroczenia przeciwko mieniu, szczególnie na dworcach zachodnim i wschodnim.

Ponadto Straż Miejska podejmuje szereg działań profilaktycznych, polegających na uświadamianiu społeczeństwa w zakresie prawidłowego reagowania w sytuacjach niebezpiecznych.

W następnej części posiedzenia Zastępca Dyrektora BBiZK otworzył dyskusję, prosząc o zabranie głosu Pana Adama Rapackiego – podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, eksperta w zakresie bezpieczeństwa.

Ekspert w zakresie bezpieczeństwa Adam Rapacki zauważył, że ostatnie lata to znacząca poprawa bezpieczeństwa całego kraju, a tym samym w Warszawie. Stwierdził jednak, że istotna byłaby długofalowa reforma systemu wymiaru sprawiedliwości. Należy usprawnić proces karny tak, aby adekwatnie do skali zagrożenia, czy wartości czynu, można by było zrationalizować i przyspieszyć proces karny.

Przez ostatni okres resort sprawiedliwości zmiany w systemie ogranicza głównie do podwyższania sankcji karnych, natomiast brak jest propozycji zmieniających do uproszczenia i uporządkowania procedur, tak aby postępowania karne przebiegały znacznie szybciej.

Podsumowując, Pan Adam Rapacki dodał, że z punktu widzenia tego, co się dzieje w kraju, a mianowicie napływu cudzoziemców, oczywiste jest, że w ślad za tymi środowiskami przybędzie społeczność przestępcza. Będzie to zjawisko, z którym będziemy musieli się zmierzyć.

Zastępca Prokuratora Okręgowego Warszawa-Praga w Warszawie odpowiadając na sugestię Pana Adama Rapackiego, dostrzegł oszustwo jako przestępstwo, które mogłoby być wszczęte na wniosek.

W ramach prowadzonej dyskusji Sekretarz m.st. Warszawy zadał Zastępcy Komendanta Stołecznego Policji ds. Prewencji pytanie o specyfikę kradzieży paliw.

W odpowiedzi Zastępca Komendanta Stołecznego Policji ds. Prewencji wskazał, że są to wyłącznie kradzieże na stacjach paliw, umiejscowionych przy drogach wylotowych. Czynu tego dokonują obcokrajowcy ze wschodu, samochodami na obcych numerach rejestracyjnych. Dodał jednak, że proces wykrycia dla tego typu czynów jest wyjątkowo trudny.

Ponadto Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy dodała, że na potrzeby Straży Miejskiej w drugim półroczu 2022 r., za pośrednictwem Biura Strategii i Analiz, przeprowadzono ankietę dotyczącą badania opinii mieszkańców Warszawy na temat poczucia bezpieczeństwa oraz funkcjonowania tej formacji. Mieszkańcy Warszawy ocenili, że w 90% czują się w mieście bezpiecznie.

W następnej części posiedzenia Zastępca Dyrektora BBiZK zaznaczył, że przestępstw i wykroczeń przeciwko mieniu jest wiele. Podsumowując wymienił następujące wnioski:

- przeanalizowanie propozycji Pana Adama Rapackiego w kwestii przestępstw wnioskowych,
- kontynuowanie działalności profilaktycznej, zarówno przez służby i Urząd m.st. Warszawy, również na poziomie dzielnic, za pośrednictwem Delegatur BBiZK w Dzielnicach,
- prowadzenie rozpoznania i dyslokacji służb w miejsca najbardziej zagrożone,
- kontakt z przedstawicielami lokali gastronomicznych, w celu prowadzenia szkoleń edukacyjnych,
- monitorowanie napływu cudzoziemców na terenie Warszawy.

W uzupełnieniu swojej wypowiedzi Zastępca Dyrektora BBiZK wskazał, że w 2022 r. Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego wspólnie z Komendą Stołeczną Policji przygotowało informator, który ma dostarczyć seniorom informacji oraz porad, jak skutecznie ustrzec się przed oszustwami, między innymi metodą na policjanta, wnuczka, pracownika banku.

Podsumowując spotkanie, Sekretarz m.st. Warszawy podziękował służbom za ich zaangażowanie i sprawne wykonywanie dodatkowych obowiązków związanych z sytuacją w Ukrainie. Na zakończenie podziękował również pozostałym uczestnikom posiedzenia za obecność, poświęcony czas, wymianę poglądów i dzielenie się doświadczeniami.

Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

Rafał Trzaskowski