



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 9 czerwca 2020 r.

Poz. 6443

UCHWAŁA NR 10.178.2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 1 kwietnia 2020 r.

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXII/186/2020 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym na terenie Gminy Łomianki.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXII/186/2020 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym na terenie Gminy Łomianki, tj. § 5 ust. 1 w zakresie słów, cyt.: „w tym odpady zielone,” § 5 ust. 2, § 6 ust. 2 i 3 oraz § 7 ust. 2 badanej uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4 i 4a oraz art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), a także § 135 w związku z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2. Od niniejszej uchwały przysługuje Gminie Łomianki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2020 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXII/186/2020 Rady Miejskiej w Łomiankach z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym na terenie Gminy Łomianki.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 5 ust 1 badanej uchwały Rada Miejska w Łomiankach postanowiła, cyt. „*Ustala się częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne, w tym odpady zielone, w kompostowniku przydomowym proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych w wysokości 2,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.*”.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska w Łomiankach, określając powyższe zwolnienie, nie była uprawniona do modyfikacji regulacji ustawowej przez wprowadzenie zapisu, cyt.: „w tym odpady zielone”. Zapis ten wykracza poza upoważnienie określone w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości

i porządku w gminach. W tym miejscu wskazać należy, że zgodnie z art. 4 ust. 1 oraz art. 4 ust. 2a pkt 4 tej ustawy, rada gminy uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, w którym może określić wymagania dotyczące kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych na terenie nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi. Regulacje uszczegóławiające zakres kompostowania powinny zatem znaleźć odzwierciedlenie w regulaminie, a nie w przedmiotowej uchwale.

Ponadto w § 5 ust. 2 i § 6 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Łomiankach postanowiła, cyt.: „*Warunkiem częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest złożenie oświadczenia w deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o zbieraniu odpadów biodegradowalnych powstających na terenie nieruchomości w przydomowym kompostowniku*” oraz cyt.: „*Warunkiem częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest złożenie oświadczenia w deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o liczbie osób posiadających uprawnienia, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1390 ze zm.)*”.

Zgodnie z przepisami art. 6k ust. 4 i ust. 4a ustawy rada gminy może zwolnić w całości lub w części z opłaty właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują m. in. rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny oraz zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady. Powyższe delegacje ustawowe obligują bądź uprawniają organ stanowiący do wprowadzenia przedmiotowych zwolnień.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że regulacje zawarte w badanej uchwale wykraczają poza regulacje wynikające z ustawy i nie uprawniają do wskazywania w niej warunków uprawniających do skorzystania ze zwolnienia. W tym kontekście, na uwagę zasługuje art. 6m ust. 1b ustawy, zgodnie z którym rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania danych stanowiących podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (pkt 3) oraz informacji dotyczących posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne (pkt 7).

Ponadto w postanowieniach § 6 ust. 3 badanej uchwały Rada Miejska w Łomiankach wskazała, cyt.: „*O wszelkich zmianach skutkujących utratą prawa do zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest zobowiązany powiadomić Burmistrza Łomianek w terminie 14 dni od zaistnienia zmiany*”.

W ocenie Kolegium Izby przytoczone regulacje wykraczają poza unormowania wynikające z ustawy. Zgodnie z art. 6m ust. 2 ustawy w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Zamieszczenie - w badanej uchwale – zapisów dotyczących zobowiązania właścicieli nieruchomości do informowania Burmistrza Łomianek o wszelkich zmianach, w terminie 14 dni od zaistnienia zmiany, nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa.

Ponadto w § 7 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Łomiankach wskazała, cyt.: „*Zwolnienia, o których mowa w § 5 ust. 1 i w § 6 ust. 1, nie mogą przekroczyć miesięcznej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*”.

W ocenie organu nadzoru, również i ten zapis wykracza poza delegację ustawową. Regulacje ustawowe nie dają podstaw do wprowadzenia w przedmiotowej uchwale zacytowanych wyżej zapisów. Na podstawie art. 6k ust. 1 – 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, organ stanowiący dokonuje wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustala stawkę opłaty oraz wprowadza zwolnienia. Nie jest uzasadnione regulowanie w akcie prawa miejscowego innych kwestii, niż te które wynikają z ustawy.

Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Ponadto zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie upoważnień ustawowych. W odniesieniu do aktów prawa miejscowego znajduje zastosowanie § 135 w związku z §

143 Załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zgodnie z którym w uchwale zamieszcza się przepisy prawne regulujące sprawy z przekazanego upoważnieniem zakresu. Oznacza to, że akt podjęty na podstawie ustawowego upoważnienia może regulować tylko i wyłącznie sprawy przekazane tym upoważnieniem.

Orzecznictwo sądów administracyjnych jednoznacznie wskazuje, że modyfikacja i uzupełnienie regulacji ustawowych przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji, przy czym ustalenia uchwały, które naruszają konkretne przepisy prawa, ale także te, które są wynikiem nadużycia uprawnień przysługujących gminie, są wadliwe pod względem prawnym. Na niedopuszczalność modyfikacji regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego zwrócił uwagę WSA we Wrocławiu w wyroku z 3 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Wr 518/11 oraz NSA w wyrokach: z 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96 i z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97.

Z kolei na niedopuszczalność sprzeczności aktów prawa miejscowego z przepisami wyższego rzędu zwrócił uwagę NSA w wyrokach: z 16 marca 2001 r. sygn. akt IV SA 385/99 oraz 11 września 2012 r. sygn. akt II OSK 1818/12.

W związku z powyższym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski