



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 6 maja 2020 r.

Poz. 5148

UCHWAŁA NR 3.50.2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 21 stycznia 2020 r.

w sprawie: orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XV/163/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 19 grudnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XV/163/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 19 grudnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym, tj. § 1 pkt 4 i pkt 5 oraz § 3 w zakresie słów, cyt.: „*i wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia*”, z powodu istotnego naruszenia § 6 w związku z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 283), art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

§ 2. Od niniejszej uchwały przysługuje Gminie Stare Babice skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XV/163/2019 Rady Gminy Stare Babice z dnia 19 grudnia 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Stare Babice dokonała zmian w uchwale Nr XXXVIII/394/18 Rady Gminy Stare Babice z dnia 15 lutego 2018 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym.

W § 1 pkt 4 uchwały Rada Gminy Stare Babice wskazała, cyt.: „*uchyla się pkt 4*” podczas gdy w uchwale zmienianej nie istnieje taka jednostka redakcyjna (faktycznie istnieje ust. 4). Z przepisu § 6 w związku z § 143 Załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” wynika, że przepisy aktów normatywnych redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Kolegium Izby zwraca uwagę na ugruntowany

w orzecznictwie sądów administracyjnych pogląd, że uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego winna być tak zredagowana, aby dla każdego adresata była zrozumiała. W związku z tym jej uregulowania powinny być sformułowane w sposób czytelny, jasny i nie budzący żadnych wątpliwości.

W § 1 pkt 5 badanej uchwały Rada Gminy Stare Babice wskazała, cyt.: „w § 1 ust. 5 otrzymuje brzmienie: *O wszelkich zmianach warunków mających wpływ na zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym, uprawniony do jej otrzymania obowiązany jest powiadomić Wójta Gminy Stare Babice w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana*”.

Powyższy zapis, w ocenie Kolegium Izby w sposób istotny narusza art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Z powołanych przepisów nie wynika obowiązek powiadamiania organu wykonawczego o wszelkich zmianach warunków mających wpływ na zwolnienie.

Wydając w dniu 19 grudnia 2019 r. akt prawa miejscowego, nieodpowiadający aktualnie obowiązującym przepisom ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy Stare Babice dokonała zatem nieuprawnionego zapisu w uchwale.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy.

Ponadto w § 3 uchwały Rada Gminy Stare Babice wskazała, że cyt.: „*Uchwała wymaga opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia*”.

Badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny oraz jest adresowana do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Stosownie do art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wyjątek od tej zasady stanowi dyspozycja art. 4 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Przepisy określające termin wejścia w życie są istotnym elementem treści aktu prawnego. Wejście w życie oznacza nadanie mocy obowiązującej danemu aktowi prawnemu. Przepis o wejściu w życie ma szczególny charakter, jest to bowiem norma, za pomocą której można identyfikować początek obowiązywania aktu normatywnego. Niejasne lub nieprecyzyjne sformułowanie przepisu prawnego określającego ten moment rodzi niepewność jego adresatów, co do chwili powstania praw, czy też obowiązków wynikających z podjętego aktu.

Rada Gminy Stare Babice, określając w § 3 badanej uchwały, jej wejście w życie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, w istotny sposób naruszyła dyspozycję art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając na uwadze ustalony stan faktyczny i prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski