



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 12 lutego 2020 r.

Poz. 2000

UCHWAŁA NR 24.311.2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 12 listopada 2019 r.

w sprawie: wskazania nieistotnego naruszenia prawa Uchwały Nr XV/94/2019 Rady Miejskiej Węgrowa z dnia 28 października 2019 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Wskazuje, iż Uchwała Nr XV/94/2019 Rady Miejskiej Węgrowa z dnia 28 października 2019 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego została wydana z naruszeniem art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1027) w związku z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1256 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Miastu Węgrów nie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 4 listopada 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XV/94/2019 Rady Miejskiej Węgrowa z dnia 28 października 2019 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała została z urzędu zbadana w trybie postępowania nadzorczego przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie na posiedzeniu w dniu 12 listopada br. O terminie badania ww. uchwały Miasto Węgrów zostało powiadomione.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1256 ze zm.) Rada Miejska Węgrowa uchwaliła, co następuje:

„§1. Obniża się cenę skupu żyta do celów Wymiaru podatku rolnego ogłoszoną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2019 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2020 (M.P. z 2019 r. poz. 1017) z kwoty 58,46 zł za 1 dt do kwoty 42,00 zł za 1 dt.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Węgrowa.

§3. 1. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”.

Kolegium Regionalnej izby Obrachunkowej w Warszawie zważyło, co następuje:

Stosownie do przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 cyt. ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Z kolei właściwość rad gmin w zakresie stanowienia w sprawach podatku rolnego została uregulowana w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1256 z późn. zm.).

Przepis art. 6 ust. 1 ustawy o podatku rolnym stanowi, że podatek rolny za rok podatkowy wynosi: 1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (użytków rolnych gruntów gospodarstw rolnych) - równowartość pieniężną 2,5 q żyta, 2) a od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 (pozostałych gruntów) - równowartość pieniężną 5 q żyta - obliczoną według średniej ceny skupu żyta za pierwsze trzy kwartały roku poprzedzającego rok podatkowy.

W myśl art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym - średnią cenę skupu służącą ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Zgodnie z treścią art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu określonych w ust. 2, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy. W myśl art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w komunikacie z dnia 18 października 2019 r. ogłosił, iż średnia cena skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2020 wyniosła 58,46 zł za 1 dt (M.P. z 2019 r., poz. 1017).

Korzystając z uprawnień wynikających z przepisu art. 6 ust. 3 Rada Miejska Węgrowa podjęła w dniu 28 października 2019 r. Uchwałę Nr XV/94/2019 w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego, w której obniżyła się średnią cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego do kwoty 42,00 zł za 1 dt. Zgodnie z wyżej cytowanymi przepisami cena ta służy do obliczania podatku rolnego na rok podatkowy 2020. Treść przywołanych przepisów stanowi o tym, że rady gmin z mocy art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym otrzymały określone w nim uprawnienie. Korzystanie przez uprawniony organ z posiadanych uprawnień jest fakultatywne. W sytuacji, gdy rada gminy w granicach uprawnień ustanowionych w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym nie podejmie uchwały o obniżeniu ceny skupu żyta, to podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy w danym roku podatkowym stanowią ceny skupu żyta ustalone w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego (por. Uchwała Kolegium RIO w Poznaniu z dnia 28 listopada 2012 r. o nr 21/1497/2012).

Dodać należy, że projekty uchwał rad gmin podjęte na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym powinny być uprzednio opiniowane przez właściwą miejscowo izbę rolniczą z zachowaniem ustawowego terminu, w myśl art. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1027). Zgodnie z art. 5a ww. ustawy: Organy administracji rządowej w województwie oraz organy samorządu terytorialnego zasięgają opinii właściwej miejscowo izby o projektach aktów prawa miejscowego dotyczących rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych, z wyjątkiem przepisów porządkowych (ust. 1). Termin do przedstawienia opinii, o której mowa w ust. 1, wynosi: 1) co najmniej 14 dni od dnia doręczenia projektu - dla projektów przesłanych przez organy administracji rządowej w województwie; 2) 14 dni od dnia doręczenia projektu - dla projektów przesłanych przez organy samorządu terytorialnego (ust. 2).

Przewodnicząca Rady Miejskiej Węgrowa przy piśmie z dnia 5 listopada 2019 r. o nr S0.0004.53.2019 poinformowała, że projekt Uchwały Rady Miejskiej Węgrowa Nr XV/94/2019 z dnia 28 października 2019 r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego nie był zaopiniowany przez właściwą izbę rolniczą.

Uchwała Rady Miejskiej Węgrowa w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta dla obliczenia wysokości podatku rolnego na 2020 r. zawiera normy generalne i abstrakcyjne, ma charakter przepisu prawa miejscowego powszechnie obowiązującego na danym terenie, skierowanego do nieokreślonego kręgu osób. Uchwała ta obniża średnią cenę skupu żyta stanowiącą podstawę obliczenia podatku rolnego, więc jest aktem prawa miejscowego dotyczącym zarówno rolnictwa, jak i rynku rolnego. Dlatego też, stosownie do powołanego wyżej przepisu art. 5a ust. 1 ustawy o izbach rolniczych, podjęcie przedmiotowej uchwały wymagało przedłożenia jej projektu do zaopiniowania izbie rolniczej.

W ocenie Kolegium RIO zaniechanie obowiązku zasięgnięcia opinii właściwej miejscowo izby rolniczej o projekcie badanej uchwały stanowi naruszenie przepisów określających procedurę jej podjęcia, nie skutkującym jednak orzeczeniem o jej nieważności. W myśl art. 11 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach

obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski