

## SPRAWOZDANIE

### STAROSTY LEGIONOWSKIEGO Z DZIAŁALNOŚCI „KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU”

za rok 2009

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) składam Radzie Powiatu w Legionowie sprawozdanie z działalności „Komisji Bezpieczeństwa i Porządku” (zwanej w dalszej części Komisją) za 2009 rok.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Legionowskim działała na podstawie:

- art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.),
- zarządzenia nr 35/04 Starosty Legionowskiego z dnia 7 grudnia 2004r. w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim,
- zarządzenia nr 12/06 Starosty Legionowskiego z dnia 17 lipca 2006r. zmieniające zarządzenie nr 35/04 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- zarządzenia nr 33/07 Starosty Legionowskiego z dnia 8 października 2007r. zmieniające zarządzenie Nr 35/04 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- zarządzenia nr 8/08 Starosty Legionowskiego z dnia 4 lutego 2008r. w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- zarządzenia nr 12/08 Starosty Legionowskiego z dnia 4 marca 2008r. zmieniające zarządzenie nr 8/08 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- zarządzenia nr OS.0135-54/08 Starosty Legionowskiego z dnia 16 grudnia 2008r. zmieniające zarządzenie nr 8/08 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim.

Do podstawowych zadań i kompetencji Komisji (określonych w art. 38a ust. 2 ww. ustawy) należy m.in.:

- ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- wspomaganie realizacji projektu Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego w Powiecie Legionowskim na lata 2005 - 2010 (został uchwalony uchwałą nr 193/XXXII/2005 Rady Powiatu w Legionowie z dnia 26 lipca 2005r.);
- opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa wyżej.

W skład Komisji wchodzi: Starosta, przedstawiciele Rady Powiatu, Policji, Prokuratury oraz osoby reprezentujące samorząd gminny, organizacje pozarządowe i przedstawiciele powiatowych służb, inspekcji, i innych organów administracji publicznej wykonujących zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Zgodnie z przywołanymi powyżej zarządzeniami Starosty Legionowskiego w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim aktualny skład osobowy Komisji przedstawia się następująco:

- Przewodniczący Komisji Jan Grabiec
- Starosta Legionowski Członkowie:  
Radni delegowani przez Radę Powiatu w Legionowie:
  - Stanisław Kraszewski;
  - Janusz Wanat;

Osoby powołane przez Starostę Legionowskiego:

- Leszek Smuniewski - Radny Rady Miasta Legionowo;
- Józef Wiesław Miłosz - Radny Rady Miasta Serocku;
- Andrzej-Szczodrowski - Zastępca Wójta Gminy Wieliszew.

Osoby delegowane przez Komendanta Powiatowego Policji:

- Robert Stojak - zgodnie z zarządzeniem nr 12/06 Starosty Legionowskiego zmieniające zarządzenie Nr 35/04 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim;
- podkom. Artur Bartczak - Naczelnik Sekcji Prewencji,  
Prokurator wskazany przez Prokuratora Okręgowego w Warszawie:
- Ireneusz Ważny - Prokurator Rejonowy w Legionowie, zgodnie z zarządzeniem nr OS.0135-54/08 Starosty legionowskiego zmieniające zarządzenia Nr 8/08 w sprawie powołania i ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Legionowskim.

Osoby z głosem doradczym do prac w Komisji:

- st. kpt Grzegorz Jakubowski z Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej;
- Ryszard Gawkowski - Komendant Straży Miejskiej w Legionowie;
- Stanisław Pejta - Komendant Straży Gminnej w Nieporęcie;
- Marzena Litwinek - Dyrektor Integracyjnego Centrum Opieki, Wychowania, Terapii;
- Ryszard Trojanowski - Inspektor ds. Bezpieczeństwa Urzędu Gminy Jabłonna.

W 2009 roku Komisja wspierała działania realizowane przez Starostę w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadania, określone w ustawach w zakresie bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na obszarze Powiatu Legionowskiego.

W roku sprawozdawczym odbyło się jedno posiedzenie Komisji w dniu 17 grudnia 2009r., W jej trakcie Komisja oceniła dotychczasową realizację „Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2005 -2010”, jak również efekty działań w ramach akcji „Bezpieczna Droga” na drogach Powiatu Legionowskiego. Przedstawiciele poszczególnych służb, inspekcji i straży przedstawili stan realizacji działań oraz oceny w poszczególnych zagadnieniach wg właściwości.

Wg Komendy Powiatowej Policji w Legionowie przy ocenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego w roku 2009 koncentrowano się na następujących zadaniach:

- bezpieczna rodzina - w ramach tzw. „Niebieskiej Karty” polegającej na monitorowaniu sytuacji w rodzinie poprzez wizyty dzielnicowych w miejscu zamieszkania poszczególnych rodzin. W wyniku szerokiej akcji profilaktycznej odnotowano istotny spadek interwencji mających związek z przemocą w rodzinie. W 2009r. przeprowadzono 111 interwencji, w wyniku których wszczęto 89 postępowań z art. 207 KK (znęcanie się psychiczne i fizyczne), natomiast w 2008r. były 161 interwencji;
- bezpieczna droga - podsumowując stan bezpieczeństwa na drogach powiatu należy podkreślić wciąż rosnące nasilenie ruchu kołowego pojazdów. W 2009r. odnotowano 126 wypadków drogowych, w których zginęło 12 osób i 156 zostało rannych. Odnotowano 807 kolizji drogowych, zatrzymano 282 nietrzeźwych kierowców. Jest to tendencja spadkowa w stosunku do roku 2008 poza wyjątkiem ilości nietrzeźwych kierowców. Kierownictwo Wydziału Ruchu Drogowego celem zwiększenia liczby patroli podjęło ścisłą współpracę z Inspekcją Transportu Drogowego, Żandarmerią Wojskową, Strażą Miejską w Legionowie. Główną przyczyną wypadków na terenie działania Komendy Powiatowej Policji w Legionowie jest niedostosowanie prędkości do warunków oraz nie ustąpienie pierwszeństwa przejazdu.
- bezpieczny dom i osiedle - odnotowano 322 przestępstwa kradzieży z włamaniem do domów i mieszkań. W wyniku przeprowadzonych działań operacyjno - prewencyjnych zatrzymano 41 przedstawicieli grup przestępczych i skierowano 38 wniosków z aktem oskarżenia. W 2008r. wymienionych przestępstw było 246, co wskazuje na wzrost popełnianych czynów w tej kategorii. Odnotowano również 44 przypadki rozbojów -zatrzymano 41 sprawców, ponadto stwierdzono 31 przypadków bójek i pobić, z czego zatrzy-

mano 101 sprawców. W obu kategoriach nastąpił spadek stwierdzonych przestępstw w stosunku do roku 2008;

- bezpieczna szkoła - w ramach współpracy z urzędami miast i gmin, dyrektorami szkół, nauczycielami i pedagogami pozwoliła na terenie powiatu na zminimalizowanie przestępstw tzw. „narkotykowych”. Istotnym wpływ na zapobieganie i wykrywalność przestępstw związanych z rozprowadzaniem i zażywaniem środków odurzających na terenie szkół były systemy monitorujące, instalowane systematycznie i rozbudowywane przy wsparciu finansowym lokalnych samorządów. Ponadto funkcjonariusze Policji na terenie szkół prowadzili działania profilaktyczne polegające na spotkaniach i wykładach oraz innych formach pracy prewencyjnej na rzecz dzieci i młodzieży.

W ocenie Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Legionowie na terenie powiatu podobnie jak w latach poprzednich występują następujące źródła zagrożeń:

- Wodociąg Północny - w zakładzie WP P-3 zmniejszona została maksymalna ilość magazynowanego chloru z 12 do 9 ton, a średni zapas chloru w zakładzie to około 6 ton, Jednak do momentu wpisania zakładu do rejestru zakładów podprogowych, Wodociąg Północny jest traktowany jako zakład o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej;
- przewożenie odpadów promieniotwórczych z Instytutu Badań Jądrowych w Świerku do m. Różan, trasą z Marek przez Nieporęt, Zegrze, Serock, Wierzbicę w kierunku Pułtuska;
- Skoga Polska Sp. z o.o. zakład w Stanisławowie, w którym magazynuje się około 1,5 tony amoniaku;
- tłocznie gazu w Rembelszczyźnie, gdzie oprócz tłoczonego gazu składowany jest również kwas solny w ilości około 5 ton;
- rurociągi gazowe: Radzymin - Płock, Rembelszczyzna - Zegrze, Nieporęt - Poddębnie, Nieporęt - Okunin oraz Rembelszczyzna - Buchnik;
- ropociąg Wólka Radzymińska - Orzechów oraz rurociąg benzynowy Choszczówka - Wólka Radzymińska;
- 25 stacji benzynowych;
- katastrofy i awarie środków transportu kolejowego i drogowego.

Na terenie powiatu istnieje możliwość wystąpienia zagrożenia powodziowego spowodowanego zatorami lodowymi na Wiśle, Narwi i Bugu oraz katastrofalnego zatopienia w wyniku uszkodzenia zapory Zalewu Zegrzyńskiego, poprzez zniszczenie jednej części zapory czołowej w m. Dębe lub zapór bocznych lewego brzegu w połączeniu z falą stulecia na Wiśle.

W wyniku zatorów lodowych zagrożenie powodziowe może wystąpić na terenie Gmin Jabłonna, Serock, natomiast katastrofalne zatopienie może wystąpić głównie na terenie Gminy Wieliszew oraz m. Zegrze Płd., Białobrzegi i Rynia w Gminie Nieporęt. Najgroźniejsze dla bezpieczeństwa mieszkańców byłoby wystąpienie obu zjawisk jednocześnie. Główny wysiłek w czasie akcji powodziowej skupiony będzie na wzmocnieniu działań podjętych przez Gminę Wieliszew.

W dniach od 7 lipca 2009r. do 15 lipca 2009r. prowadzone były działania związane z akcją usuwania śniętych ryb, mające na celu zapobiec klęsce ekologicznej na Zalewie Zegrzyńskim i jego dopływach. Ogółem w dniach 9 lipca do 16 lipca 2009r. zaangażowanych było: 71 strażaków z Powiatowej Straży Pożarnej; 356 strażaków z OSP; 148 członków Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego; 80 członków PZW. Wyłowiono około. 19,2 tony śniętych ryb, a przewieziono około 4,7 tony żywych ryb.

Straż Miejska w Legionowie w 2009r. przeprowadziła 3 cykle szkoleniowe z dziećmi ze wszystkich szkół podstawowych i szkoły specjalnej na terenie Miasta Legionowo oraz jedno dla Dyrektorów na temat - Zarządzanie w Sytuacjach Kryzysowych ze szczególnym uwzględnieniem aspektów bezpieczeństwa uczniów, w ramach programu bezpieczna droga do szkoły. W szkoleniach uczestniczyło ok. 5000 dzieci i młodzieży, gdzie każdy uczeń dostał element odblaskowy a dodatkowo po każdym cyklu szkoleń przeprowadzano w szkołach konkursy z różnymi nagrodami i upominkami.

Wg Powiatowego Urzędu Pracy w Legionowie nastąpił znaczny wzrost ilości bezrobotnych z 2215 w 2008r. do 3346 w 2009r. we wszystkich kategoriach pozostających bez pracy. Powyższe jest m.in. konsekwencją sytuacji ekonomicznej kraju w tym również lokalnego rynku pracy, pomimo realizacji przez urząd programów aktywizujących, finansowanych przez Europejski Fundusz Społeczny. Potwierdza to wzrost liczby bezrobotnych kobiet z 1108 w 2008 roku do 1531 w 2009 roku.

Placówka Żandarmerii Wojskowej w Zegrzu oprócz działalności ustawowej wobec żołnierzy, wspomagała jednostki policji na terenie Powiatu Legionowskiego m.in. uczestnicząc we wspólnych kontrolach drogo-

wych oraz patrolach na osiedlach zamieszkałych przez rodziny żołnierzy zawodowych. Wspiera również Służbę Ochrony Kolei w zakresie patroli na dworcu kolejowym.

Legionowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w 2009 roku brało udział w 72 akcjach ratowniczych (w tym dwie z użyciem śmigłowca ratowniczego LPR), w których ratowano 144 osoby, 16 osób wymagało fachowej pomocy medycznej. Główną przyczyną wypadków (wywrotek łodzi) był brak wyobraźni i rozważli sterników spowodowany głównie poprzez spożywanie alkoholu a także nie dostosowanie posiadanych umiejętności do warunków atmosferycznych na Jeziorze Zegrzyńskim.

Legionowscy ratownicy w roku 2009 przepracowali ponad 50 000 godzin społecznych. Organizowane były szkolenia na stopnie ratownicze, motorowodne, nurkowe, skuterowe, sprzętowe oraz pierwszej pomocy przedmedycznej. W roku 2009, Legionowskie WOPR, na zlecenie Starostwa Powiatowego w Legionowie prowadziło patrole w zakresie ochrony środowiska wodnego (sprawdzanie zanieczyszczenia Jeziora Zegrzyńskiego w postaci: śniętych ryb, mętności i zapachu wody). W okresie od 9 do 15 lipca Legionowscy ratownicy brali czynny udział w akcji wyławiania śniętych ryb z Jez. Zegrzyńskiego.

Wspólnie z SPZLO w Legionowie prowadzone były dyżury Wodnej Karetki Pogotowia Ratunkowego w okresie od 1 maja do 31 października w systemie 12-godzinnym. Wodna Karetka Odnotowała 94 interwencje. W sezonie letnim zostały zabezpieczone cztery kąpieliska na obszarze Powiatu Legionowskiego: plaża Miejska w Serocku, Baza Legionowskiego WOPR w Zegrzu Południowym, Ośrodek Promenada w Ryń, plaża Gminna w Wieliszewie.

Zakończono pierwszy etap budowy bazy ratowniczo-szkoleniowej w Zegrzu Południowym.

W 2009 roku nie odnotowano żadnego utonięcia na Jeziorze Zegrzyńskim.

W ramach akcji „Bezpieczne wakacje 2009” na terenie Powiatu Legionowskiego uzyskano następujące efekty:

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Legionowie przeprowadził na terenie Powiatu Legionowskiego 14 kontroli sanitarnych, podczas których nie stwierdzono naruszenia przepisów prawnych. Zajęcia z dziećmi były prowadzone wg harmonogramu. Ponadto zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 16 października 2002r. w sprawie wymagań jakim powinna odpowiadać woda w kąpieliskach (Dz.U. z 2002r. Nr 183, poz. 1530) w oparciu o wyniki badań prowadzonych w miesiącach letnich 2009r. wód Zalewu Zegrzyńskiego na bieżąco informowano o dopuszczeniu kąpielisk do kąpiele poprzez wydawanie komunikatów.

Funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Legionowie i komórek organizacyjnych podległych prowadzili działania prewencyjne mające na celu zapobieganie zjawiskom patologicznym w miejscu zamieszkania oraz wypoczynku dokonywali systematycznych kontroli miejsc przebywania dzieci i młodzieży:

- punktów oświatowych, gdzie zostały udostępnione sale, boiska i świetlice szkolne;
- punktów handlowo-usługowych pod kątem sprzedaży alkoholu nieletnim;
- przystanków autobusowych i dworców kolejowych;
- terenów przyległych do zbiorników wodnych z uwagi na kąpieliska

strzeżone i niestrzeżone tzw „dzikie” plaże.

Funkcjonariusze Policji z zespołu ds. nieletnich i patologii oraz kierownictwo jednostek organizacyjnych Policji utrzymywało bieżące kontakty z przedstawicielami samorządu lokalnego w kwestii zapewnienia bezpiecznego wypoczynku, uczestnicząc w spotkaniach w trakcie, których m.in. omawiano kwestię złego oznakowania dróg, miejsc gromadzenia młodzieży i punktów sprzedaży napoi alkoholowych. Podejmowano działania edukacyjne na rzecz bezpieczeństwa, najczęściej poprzez prelekcje i pogadanki w miejscach wypoczynku młodzieży, jak również organizowano konkursy na temat bezpiecznego pobytu nad zbiornikami wodnymi oraz z zasad zachowania w ruchu drogowym. Sprawdzano kierujących pod kątem jazdy po 8 niestrzeżonych kierowców, a także spożyciu alkoholu - zatrzymano monitorowano lokale gastronomiczne i osoby z nich korzystające. Prowadzono systematyczne kontrole autokarów wyjeżdżających z dziećmi i młodzieżą na wakacje, dokonując 10 kontroli środków komunikacji publicznej.

Rozpropagowano działania mające na celu poprawę bezpieczeństwa, które dotyczyły bezpieczeństwa w ruchu drogowym, sposobu zapobiegania i zabezpieczania się przed włamaniami, kradzieżami oraz rozbojami. Opublikowano różne komunikaty j i artykuły w czterech lokalnych tygodnikach i lokalnej telewizji.

Ogólnie ze zorganizowanych form wypoczynku na terenie Powiatu Legionowskiego w 2009 roku, skorzystało 922 dzieci, w tym:

- wypoczynku na koloniach - 410 dzieci;
- wypoczynku na półkoloniach - 50 dzieci;
- wypoczynku na obozach szkoleniowo-sportowych - 25 dzieci;
- „Lato w mieście/na wsi” - 317 dzieci.
- inne - 120 dzieci (wycieczki jednodniowe, tematyczne spotkania plenerowe).

Głównym zadaniem w kolejnym roku funkcjonowania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku były prace nad wdrażaniem i propagowaniem skutecznych form oraz metod profilaktycznych w kierunku zapobiegania przestępczości, a także wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców, przełamaniu bariery strachu, a w konsekwencji stworzenie bezpiecznych miast, gmin, wsi i osiedli wynikających z realizacji „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2005 – 2010”.

Przedstawione powyżej informacje wyczerpują zakres spraw, którymi zajmowała się Komisja w 2009 roku.

Starosta:  
*Jan Grabiec*